

SUMÁRIO

APRESENTAÇÃO — Francesco Conte	23	
DOCTRINA		
O futuro da justiça: alguns mitos — José Carlos Barbosa Moreira	27	
Princípio da legalidade e poder regulamentar no Estado contemporâneo — Alexandre Santos de Aragão.....	37	
Servidor público: direito adquirido e irredutibilidade de vencimentos — Patrícia Ferreira Baptista.....	61	
Separação de poderes, maioria democrática e legitimidade do controle de constitucionalidade — Ana Paula de Barcellos.....	78	
A derrota da Federação: o colapso financeiro dos Estados e Municípios — Luís Roberto Barroso	107	
O respeito à marca sob a perspectiva do consumidor — Roberto Benjó	114	
Entidades associativas. Autorização para representar seus filiados. Procedimentos necessários — Nelson Nascimento Diz.....	121	
Jurisprudência monetária — Letácio Jansen	131	
Mito e realidade do serviço público — Diogo de Figueiredo Moreira Neto .	138	
O regime jurídico dos servidores públicos após a edição da Emenda Constitucional nº 19/98 — Sérgio Luiz Barbosa Neves.....	148	
Condenação em “números de salários mínimos” — Lúcia Léa Guimarães Tavares	170	
Legalidade tributária e riscos sociais — Ricardo Lobo Torres	178	
PARECERES ADMINISTRATIVOS		
Gabinete do Procurador-Geral		
Suspensão da eficácia de disposições da Lei estadual nº 3.189/99, que dispunham sobre a cobrança de contribuição previdenciária de servidores inativos e pensionistas. Decisão do STF no julgamento do pedido de medida cautelar formulado na ADIN nº 2.188-5. Efeitos da concessão de medida cautelar em ação direta de inconstitucionalidade. Restabelecimento da vigência da legislação anterior acaso existente, explícita ou implicitamente revogada pela norma considerada <i>prima facie</i> , inconstitucional. Jurisprudência pacífica do STF, recentemente positivada no art. 11, § 2º, da Lei nº 9.868/99 — Parecer nº 02/2000 — Gustavo Binenbojm.....		201
Procuradoria Tributária		
Art. 19 da Lei nº 2.886/97, com a redação que lhe foi conferida pela Lei nº 2.752/97. Interpretação. Natureza jurídica da Taxa de Regulação de Serviços devida pelas concessionárias e permissionárias de serviços públicos — Promoção s/nº/98 — Vera Lúcia Kirdeiko.....		210

Promoção s/nº/99 — João Guilherme Sauer 214

Procuradoria de Pessoal

Artigos 22 do Decreto-lei nº 220/75 e 148, § 1º, do Regulamento aprovado pelo Decreto nº 2.475/79, que equiparam o entendimento do Órgão Central do Sistema de Pessoal Civil ao da Procuradoria-Geral do Estado. Aplicação do Princípio da Interpretação conforme a Constituição. Novo fundamento de validade após o advento de CF/88. Efeitos dos Pareceres da PGE sobre os atos de concessão de incorporação considerados ilegais. Natureza opinativa e não decisória. Aplicação dos princípios da autotutela e da legalidade — **Parecer nº 08/99 — Flávio Amaral Garcia** 219

Procuradoria de Serviços Públicos

Concorrência internacional. Programa Baixada Viva. Licitação de menor preço. Exame das disposições editalícias — **Parecer nº 06/99 — Renan Miguel Saad** 227

Promoção s/nº — Josenete Veloso Monteiro 240

Coordenadoria-Geral de Administração e Finanças

Aposentadoria dos servidores públicos civis estaduais à luz das modificações introduzidas pela Emenda Constitucional nº 20/98. Requisitos. Proventos — **Parecer nº 02/99 — Sônia Maria Gonçalves de Carvalho** 241

Procuradoria de Sucessões

Doação com reserva de usufruto, vitalício. Usufruto não tributado, já que não houve transmissão do direito real. Revogação do art. 84, V, do Decreto-lei nº 05/75. Base de cálculo da doação: 50% do valor total do bem, que corresponde ao real valor do imóvel, despido dos atributos do uso e gozo. **Parecer nº 01/2000 — Denise Amin Miguel Feres Aua** 252

Promoção nº 01/2000 — João Guilherme Sauer 256

Secretaria de Ação Social, Esportes e Lazer

Lei Pelé. Repasse de verbas do Governo Federal. Atividade constitucional de fomento às práticas desportivas. Diversidade de formas de exercício desta atividade, respeitada a legislação nacional, a proporção de cada município e a possibilidade de restituição. Autonomia dos entes da Federação. — **Parecer nº 04/99 — Paolo Henrique Spilotros Costa** 261

Fomento ao esporte. Lei Pelé. Repasse de verbas recebidas pelo Estado ao Município. Possibilidade de, mediante convênio, executar projetos conjuntos no valor da cota devida ao município — **Parecer nº 05/99 — Marcos Juruena Villela Souto** 269

Secretaria de Estado de Obras

Convênio entre a Universidade do Estado do Rio de Janeiro — UERJ — e o Estado, através da Secretaria de Obras, objetivando o estabelecimento de condições gerais para o desenvolvimento de programa de cooperação técnica, consubstanciado em estudos, projetos, consultoria, cursos, treinamento e atividades laboratoriais. Aditivos nºs 1 e 2

ao mencionado convênio, tendo por objeto o controle tecnológico de materiais e serviços relativos à implantação de obras dos programas Viva São Gonçalo e Baixada Viva. Premissa ao exame das minutas: distinção entre contrato e convênio. O protocolo de intenções. A natureza contratual dos aditivos. Possibilidade da contratação da UERJ com dispensa de licitação. Artigo 24, inciso XIII, da Lei Federal nº 8.666/93. — **Parecer ASJUR/SEO nº 09/99 — Maria Fernanda Valverde** 271

PODER JUDICIÁRIO

Supremo Tribunal Federal

Processo legislativo: veto mantido pelo Legislativo: decreto-legislativo que, anos depois, sob fundamento de ter sido o veto intempestivo, desconstitui a deliberação que o mantivera, e declara tacitamente sancionada a parte vetada do projeto de lei: inconstitucionalidade formal do decreto-legislativo, independentemente da indagação acerca da validade material ou não da norma por ele considerada sancionada: aplicação ao processo legislativo da regra da preclusão — que, como impede a retratação do veto, também obsta a que se retrate o Legislativo de sua rejeição ou manutenção: preclusão, no entanto, que, não se confundindo com a coisa julgada — esta, sim, peculiar do processo judicial — não inibe o controle judicial da eventual intempestividade do veto — **Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 1.254-1-RJ** 283

Íntegra da Petição Inicial da ADIN nº 1.254-1-RJ elaborada pelo Procurador do Estado Luís Roberto Barroso 295

Cargo de confiança. Parentesco. Nomeação e exercício. Proibição. Emenda constitucional. ADIN. Liminar. A concessão de liminar pressupõe a relevância do pedido formulado e o risco de manter-se com plena eficácia o preceito. Isso não ocorre quando o dispositivo atacado, de índole constitucional, confere ao tema chamado “nepotismo” tratamento uniforme nos Poderes Legislativo, Executivo e Judiciário, proibindo o exercício do cargo pelos parentes consanguíneos e afins até o segundo grau, no âmbito de cada poder, dispondo sobre os procedimentos a serem adotados para cessação das situações existentes — **Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 1.521-4-RS** 300

Servidor público: remuneração: equiparação, por norma constitucional estadual, e Procuradores Autárquicos e Procuradores do Estado, em vencimentos e vantagens: Inconstitucionalidade formal e material. Processo legislativo: modelo federal: iniciativa legislativa reservada: aplicabilidade, em termos, ao poder constituinte dos Estados-membros — **Ação Direta de Inconstitucionalidade nº 1.434-0-SP** 330

Superior Tribunal de Justiça

Processual civil e tributário. ICMS. Substituição tributária para a frente. Venda de medicamentos e produtos farmacêuticos. Substituído ou contribuinte de fato (revendedor). Substituto legal tributário (industrial, fabricante). Relação jurídico-tributária. Ilegitimidade ativa *ad causam*. Extinção do processo. CPC, art. 267, VI — **Recurso Especial nº 122.338-MG** 344

Processual civil. Mandado de segurança. Indicação errônea da autoridade coatora. Emenda da petição inicial (art. 284, *caput*, CPC). Impossibilidade. Violação à Lei federal configurada. Extinção do processo. CPC, art. 267, VI. Precedentes — **Recurso Especial nº 148.655-SP**..... 350

Recurso especial. Multa imposta em sentença penal condenatória. Execução. Legitimidade da Fazenda Pública. Nova redação do art. 51 do CPC (Lei nº 9.268/96) — **Recurso Especial nº 202.276-SP** 355

Justiça Federal — Seção do Rio Grande do Sul

Reconhecimento da união estável entre pessoas do mesmo sexo. Direito de figurar como dependente em plano de saúde — **Ação Ordinária nº 2 — Sentença** 359

Tribunal de Justiça do Estado do Rio de Janeiro

Representação por Inconstitucionalidade nº 10/98 — Lei Orçamentária Municipal. Atos concretos despidos de qualquer normatividade. Não se legitima a instauração do controle normativo abstrato quando o juízo de constitucionalidade depende, para efeito de sua prolação, do prévio cotejo entre o ato estatal impugnado e o conteúdo de outras normas jurídicas infraconstitucionais editadas pelo poder público. Lição de GOMES CANOTILHO. Precedente do colendo Supremo Tribunal Federal. Inteligência do art. 354 da Constituição fluminense. Impossibilidade jurídica do pedido; falta de adequação ao fim colimado. Representação julgada extinta, sem julgamento do mérito 408

Representação por Inconstitucionalidade nº 30/98 — Art. 2º da Lei nº 2.401/96, do Município do Rio de Janeiro. Deve o Tribunal acolher a medida, em sendo certo que o dispositivo inquinado realmente incompatibiliza-se com os princípios incorporados nos arts. 7º e 112, § 1º, II, *a*, da Constituição do Estado do Rio de Janeiro, tanto que, sem respeito à divisão orgânica e funcional dos Poderes e à iniciativa da competência reservada do Poder Executivo, passou a impor alterações na estrutura organizacional dos órgãos públicos municipais 412

Representação por Inconstitucionalidade nº 60/98 — Lei estadual nº 2.889/98, que extinguiu benefícios previdenciários do IPALERJ, preservando os direitos adquiridos. A lei impugnada não sofre dos vícios de inconstitucionalidade apontados na inicial, a violação dos arts. 88 e 363 da Constituição do Estado e o de iniciativa 415

Representação por Inconstitucionalidade nº 003/99 — Processo especial. Discussão essencialmente de direito. Inexistência de fase probatória. Indeferimento de pedido de vista pelo relator mantido, em análise de Agravo Regimental. Lei Orgânica do Município de Santo Antônio de Pádua. Vacância dos cargos de Prefeito e Vice-Prefeito. Não previsão do preenchimento por nova eleição. A ocupação do último cargo vago, pelo Presidente da Câmara, tem de ser apenas temporária. Não pode o órgão legislativo usurpar a vontade popular na escolha do chefe do Poder Executivo Municipal. Sistema constitucional consagrado no art. 142, §§ 1º e 2º da Constituição estadual de caráter compulsório. A Lei Orgânica Municipal não pode deixar de regulamentar a convocação de novas eleições em razão da vacância 417

Representação por Inconstitucionalidade nº 07/99 — Lei Orgânica do Município de Paraty. Art. 133. Rejeição pelo Legislativo municipal de projeto de lei orçamentária.

Anomia orçamentária. Não edição de Lei Complementar prevista no art. 165, § 9º, da CF. O sistema constitucional todavia não permite nem o vácuo orçamentário, nem a prevalência do orçamento do ano anterior, pois as leis orçamentárias são, obrigatoriamente, anuais. Afrenta aos arts. 20, § 8º e 210, § 2º, I, II e III do ADCT da CF. Inconstitucionalidade reconhecida 420

Arguição de Inconstitucionalidade nº 008/99 — Lei Orgânica do Município de Nilópolis, que cuidou do número de vereadores da Câmara Municipal. Preliminares afastadas. No mérito, descumprimento, por dispositivo da Lei Orgânica do Município, da proporcionalidade entre o número de habitantes do município e de vereadores previsto na norma constitucional (art. 29, IV, *a*, da CF/88. Procedência da arguição... 426

Representação por Inconstitucionalidade nº 34/99 — Lei nº 3.455/98 do Município de Volta Redonda. Vício de iniciativa. Inconstitucionalidade reconhecida. Acolhimento da Representação..... 430

Representação por Inconstitucionalidade nº 01/98 — Art. 5º da Lei nº 2.285/95 do Município do Rio de Janeiro, que estendeu a servidores aposentados gratificação de produtividade concedida a servidores da ativa. Norma introduzida em projeto de lei, de iniciativa do Poder Executivo — que dispõe sobre remuneração de servidores — em razão de emenda, feita pelo Poder Legislativo, de que resultou a desfiguração da lei e aumento de despesa. Ofensa às normas dos arts. 112, § 1º, II, *a* e *b* e 113, I, *c/c* art. 342 da Constituição do Estado. Inconstitucionalidade da norma legal reconhecida. Procedência da Representação 432

Representação por Inconstitucionalidade nº 44/98 — Representação por Inconstitucionalidade nº 44/98 — Lei municipal sobre instituição de autovistoria obrigatória pelos condomínios residenciais ou comerciais e suas instalações. Competência legislativa inobservada. Harmonia e independência dos Poderes violada. Defeitos formais e materiais demonstrados. Disposições legais de natureza mista. Algumas padecem de inconstitucionalidade. Normas civis sobre providências estranhas à atividade pública. Dispositivo *numerus clausus*, do art. 358 da CERJ, foi violado. Desobediência da normatividade municipal. Acréscimo de atribuição ao Poder Executivo sem a respectiva proposta do Prefeito. Matéria de conteúdo processual penal sem competência legiferante. Procedência da representação 436

O ESTADO EM JUÍZO

Pedido de Intervenção Federal nº 07/97 — Não pagamento de precatório. Embargos de declaração com postulação de efeitos modificativos — Gustavo Binenbojm, Luís Alberto de Miranda Garcia de Souza e Francesco Conte 441

ASSUNTOS GERAIS

Décimo segundo concurso para ingresso na classe inicial da carreira de Procurador do Estado do Rio de Janeiro

Regulamento 452

Programa 466

Designação da Comissão Examinadora..... 479

Designação da Comissão Organizadora 481

Edital de abertura da inscrições	482
Prova escrita geral.....	486
Provas escritas específicas	488
Resultado final	495
Homologação	499
Índice alfabético remissivo	501